



**Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области**  
191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 50/52  
<http://www.spb.arbitr.ru>

**Именем Российской Федерации**  
**РЕШЕНИЕ**

г. Санкт-Петербург  
29 апреля 2019 года

*Дело № А56-13151/2019*

Резолютивная часть решения объявлена 22 апреля 2019 года. Полный текст решения изготовлен 29 апреля 2019 года.

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области в составе: судьи Радынов С.В.,

при ведении протокола судебного заседания помощником Булькиной А.Н.,

рассмотрев в судебном заседании дело по иску:

истец: ДЕПАРТАМЕНТ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПО СЕВЕРО-ЗАПАДНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ (адрес: Россия 191014, г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, пр-кт ЛИТЕЙНЫЙ 39, ОГРН: 1099847008546);

ответчик: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ АВТО-БЕРКУТ (адрес: Россия 188268, п МШИНСКАЯ, ЛЕНИНГРАДСКАЯ обл ЛУЖСКИЙ р-н, ул КОМСОМОЛЬСКАЯ 3, ОГРН: 1024701560366);

о приостановлении деятельности  
при участии

- от истца: Бабаев Ф.Р. по доверенности от 18.04.2019;

- от ответчика: Снигирева Н.А. по доверенности от 04.03.2010;

**установил:**

ДЕПАРТАМЕНТ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПО СЕВЕРО-ЗАПАДНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ (далее истец, Департамент), обратился в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с иском заявлением к ООО «АВТО-БЕРКУТ» (далее ответчик, Общество) о приостановлении деятельности по размещению отходов на полигоне твердых бытовых отходов расположенному по адресу Ленинградская область, Лужский район, Лужский лесхоз, Мшинское лесничество, 21 квартал, до получения положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию объекта, используемого для размещения отходов I-V классов опасности

Представитель истца поддержал заявленные требования. Ответчик иск не признал, по основаниям, изложенным в отзыве.

Исследовав обстоятельства дела, представленные доказательства, суд нашел иск подлежащим удовлетворению.

Департамент является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования.

Департаментом в период с 22 февраля по 23 апреля 2018 года в отношении ООО «АВТО-БЕРКУТ» была проведена плановая выездная проверка соблюдения требований в области охраны окружающей среды на основании Распоряжения № ПВ-2/13-16-14 от 16.02.2018.

Общество эксплуатирует полигон твердых бытовых отходов садоводческих массивов «Мшинская», «Дивенская» и населенных пунктов Мшинской волости, Лужского района, Ленинградской области, код объекта НВОС № 41-0178-001849-П от 2016-12-09, категория I.

На указанный полигон разработан Проект «Полигон твердых бытовых отходов садоводческих массивов «Мшинская», «Дивенская» и населенных пунктов Мшинской волости, Лужского района, Ленинградской области», получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы от 01.06.2001 № 511, утвержденное Приказом Департамента природных ресурсов по Северо-Западному региону от 01.06.2001 №1291.

В соответствии с указанным Проектом, а также Технологическим регламентом эксплуатации полигона ТБО, работы по захоронению отходов должны осуществляться траншейным способом, а именно последовательным заполнением первого, второго и третьего ярусов.

Проектом установлено, что расчетное сечение траншей 1 яруса, с учетом насыпи ТБО на 1 м выше отметки поверхности земли, в западной части участка, где с поверхности залегают пески и супеси, 27,2 кв. м. в восточной - 32,0 кв. м. Протяженность траншей - 5500 м, вместимость - 160 тыс. куб. м.

Оси траншеи второго яруса по отношению к траншеям первого яруса смещаются на половину ширины выемки. Глубина всех траншей второго яруса - 4 метра, откосы 1:0,5. При этом вскрывается грунт изоляции и, частично, полуразложившиеся ТБО. Расчетное сечение траншей - 32,0 кв. м. Расчетная протяженность траншей - 4700 м, вместимость - 150 тыс. куб. м.

Оси траншеи третьего яруса по отношению к траншеям второго яруса также смещаются на половину ширины. Глубина траншей - 4 метра, откосы 1:0,5. Расчетное сечение траншей - 32,0 кв. м. Расчетная протяженность траншей - 3700 м, вместимость - 120 тыс. куб. м.

Согласно п. 1.17. «Инструкции по проектированию и эксплуатации полигонов для твердых бытовых отходов», (утв. Минстроем России 02.11.1996) траншейная схема складирования ТБО предполагает проектирование на участке складирования траншей глубиной до 3 м и шириной по верху 6-12 м. Траншеи проектируются перпендикулярно направлению господствующих ветров. Грунт из траншей используется для изоляции ТБО. В климатических зонах, где возможно образование фильтрата, основание траншей должно быть не менее чем на 0,5 м заглублено в глинистые грунты.

Пунктом 2.9. Инструкции установлено, что загрузка ТБО в траншеи осуществляется с послойным уплотнением бульдозерами или катками-уплотнителями, перемещающимися вдоль траншей. Участок складирования заполняется с превышением над отметкой участка на 1/3 глубины траншеи из-за последующего уплотнения отходов. В траншеях ТБО изолированы в процессе складирования по всему периметру. Изоляцию ТБО сверху для полигонов этого типа допускается производить один раз в 5 суток.

По результатам проведенной проверки соблюдения ООО «АВТО-БЕРКУТ» природоохранного законодательства выявлены нарушения, в том числе связанные с эксплуатацией полигона с отступлением от проектной документации получившей положительное заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, а именно:

В ходе проверки установлено, что способ захоронения отходов на полигоне ТБО осуществляется методом «надвига».

На момент осмотра осуществлялось заполнение второго яруса методом надвига с юга на север. Траншеи не обозначены. Складирование отходов осуществлялось над 40-45 траншеей первого яруса (рабочий участок площадью примерно 0,1 - 0,2 га). Остальные траншеи были закрыты грунтом и снегом (с 86 по 46 и с 39 по 1 траншеи). Формировалась (террасировалась) призма второго яруса для последующего перехода на третий ярус.

Таким образом, Департаментом в ходе проверки установлено, что Общество осуществляет захоронение отходов не траншейным способом, как указано в рабочем проекте полигона твердых бытовых отходов и в Технологическом регламенте эксплуатации полигона, а методом «сталкивания» и методом «надвига», формируя единую призму полигона, что свидетельствует об эксплуатации объекта с отступлением от проектной документации получившей положительное заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы.

Одновременно с этим, в ходе проведения плановой проверки Департаментом была организована и проведена экспертиза анализа грунтовых вод в целях исследования влияния полигона ТБО на подземные воды. Пробы воды были отобраны из контрольных скважин №1 и № 2, в соответствии с Проектом полигона, получившим положительное заключение государственной экологической экспертизы.

В соответствии с Заключением ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному ФО» по результатам проведения лабораторных исследований, измерений и испытаний от 30.03.2018 № 014-Э-18 установлено, что подземная вода из наблюдательной скважины №1 обладает токсическим эффектом. Установлены значительные превышения показателей содержания в грунтовых водах железа и марганца.

В качестве доказательств кроме названных истцом представлены: Акт плановой выездной проверки № ПВ-2/13-16-14 от 23.04.2018; Заключение по результатам проведения лабораторных исследований, измерений и испытаний ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному ФО» от 30.03.2018 №014-3-18; Постановление о назначении административного наказания № АД-13-145/2018 от 22.05.2018, которым ООО «АВТО-БЕРКУТ» привлечено к административной ответственности по ч.2 ст. 8.4 КоАП РФ; Решение Лужского городского суда Ленинградской области по делу № 12-115/2018 от 01.11.2018, которым вышеуказанное постановление признано законным и обоснованным; Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делу № А56-70193/2018 от 27.08.2018 о привлечении ООО «АВТО-БЕРКУТ» к административной ответственности по ч.4 ст. 14.1 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация и ликвидация зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды. При этом должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

В силу статьи 1 Федерального закона от 24.06.98 № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (далее - Закон N 174-ФЗ) экологическая экспертиза - установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой

деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Положения статьи 3 Федерального закона от 10.01.2002 М 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон № 7-ФЗ) закрепляют принцип обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан.

Согласно пункту 7 статьи 14 Закона № 174-ФЗ результатом проведения государственной экологической экспертизы является заключение государственной экологической экспертизы, отвечающее требованиям статьи 18 названного Закона.

Согласно пункту 5 статьи 18 Закона № 174-ФЗ положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу в случае реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию.

Пунктом 8 статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ предусмотрено, что объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются, в том числе объекты государственной экологической экспертизы, ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Статьей 65 АПК РФ, установлено, что каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений. Арбитражный суд оценивает относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности (пункт 2 статьи 71 АПК РФ).

По оценке суда Департаментом установлен и доказан факт осуществления Обществом деятельности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы. Правовым последствием эксплуатации Обществом полигона с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, является утрата его юридической силы.

На основании изложенного суд заключает, что полученное истцом Заключение ГЭЭ от 01.06.2001 № 511 утратило юридическую силу, за повторным проведением государственной экологической экспертизы в соответствии с п. 8 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ в адрес Департамента Общество не обращалось.

В соответствии со статьями 56 и 80 Федерального закона "Об охране окружающей среды" №7-ФЗ, деятельность, осуществляемая с нарушением природоохранных требований, установленных главой 7 настоящего Закона, может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно п.2 ст. 1065 Гражданского кодекса РФ, если причиненный вред является последствием эксплуатации предприятия, сооружения или иной производственной деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, суд вправе обязать ответчика приостановить или прекратить соответствующую деятельность.

В соответствии с п.25 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 №49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде», суд вправе принять решение об ограничении или приостановлении деятельности осуществляемой с нарушением природоохранных требований, в случаях, когда допущенные нарушения имеют устранимый характер.

Суд рассмотрел доводы ответчика находит их необоснованными и не принимает.

Отказ в настоящее время от захоронения отходов методом надвига, сам по себе не устраняет допущенного нарушения и необходимости получения положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию объекта, используемого для размещения отходов I-V классов опасности.

Иск надлежит удовлетворить.

В связи с тем, что истец, согласно статье 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации, освобожден от уплаты государственной пошлины, госпошлина подлежит взысканию с ответчика в доход федерального бюджета в соответствии со статьями 110, 112 АПК РФ и 333.17 НК РФ.

Руководствуясь статьями 110, 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области

**решил:**

Приостановить деятельность ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «АВТО-БЕРКУТ» по размещению отходов на полигоне твердых бытовых отходов расположенному по адресу Ленинградская область, Лужский район, Лужский лесхоз, Мшинское лесничество, 21 квартал, до получения положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию объекта, используемого для размещения отходов I-V классов опасности.

Взыскать с ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «АВТО-БЕРКУТ» в доход федерального бюджета 6000 руб. государственной пошлины.

Решение может быть обжаловано в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия Решения.

Судья

Радынов С.В.



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
(РОСЛЕСХОЗ)

МОО «Зеленый Фронт»

наб. Обводного канала, 14,  
г. Санкт-Петербург, 192019

Адрес: ул. Пятницкая, д. 59/19, Москва, 115184  
Тел.: (495) 953-37-85, факс: (499) 230-85-30

22.02.2019 № АВ-03-47/2894

на № 78-6 от 15.01.2019

О рассмотрении обращения

Федеральное агентство лесного хозяйства рассмотрело обращение МОО «Зеленый Фронт» и сообщает следующее.

26 декабря 2018 г. принято распоряжение Правительства Российской Федерации № 2942-р о переводе земель лесного фонда площадью 9,11 га (Ленинградская область, Лужское лесничество, кадастровый номер земельного участка 47:29:0803001:3) в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения для размещения полигона твердых коммунальных отходов.

Согласно статье 5 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» внесение сведений в Единый государственный реестр недвижимости в связи с переводом земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую и уведомление правообладателей этих земельных участков о внесении таких сведений в Единый государственный реестр недвижимости осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую считается состоявшимся с даты внесения изменений в сведения Единого государственного реестра недвижимости о категории земель или земельных участков.

Заместитель руководителя

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Федерального агентства лесного хозяйства.

А.О. Винокурова

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036EA51511E880E6E0071BCA1C8548  
Кому выдан: Винокурова Анастасия Олеговна  
Действителен: с 21.08.2018 до 21.08.2019

Сурово



Администрация  
Ленинградской области  
Комитет по природным ресурсам

ЛОГКУ «ЛЕНОБЛЕС»

Ленинградское областное  
государственное казенное учреждение  
«Управление лесами Ленинградской области»  
188643, Ленинградская область, Всеволожский район,  
г. Всеволожск, Кингисеппское шоссе, д. 138;  
Почтовый адрес: 197198, г. Санкт-Петербург,  
ул. Балкан, д. 8 лит. и  
ОГРН 1084703090656  
ИНН 4703102356/КПП 470301001  
Тел. 816-21-94

Председателю комитета  
по природным ресурсам  
Ленинградской области  
П.А. Немчинову

о  
и



01-140118 от 18.11.2018  
ЛОГКУ ЛЕНОБЛЕС  
Управление лесами ЛО



Уважаемый Павел Артурович!

В ответ на письмо комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 21 ноября 2018 года № 02-20347/2018 в связи с поступившим запросом из Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратуры о возможных нарушениях действующего законодательства на территории Мшинского участкового лесничества Лужского лесничества ЛОГКУ «Леноблес» (далее – Управление лесами ЛО) сообщает следующее.

Земельный участок, на котором расположен полигон ТБО ООО «Авто-Беркут» относится к территории земель лесного фонда, а именно кв. 21 выд. 8, ч. выд. 3,7,9 Мшинского участкового лесничества Лужского лесничества (материалы лесоустройства 2007 года) на основании свидетельства о государственной регистрации права собственности № 78-АГ-768487 от 16.03.2009 года.

В соответствии с таксационным описанием указанный лесной участок по целевому назначению лесов относится к эксплуатационным лесам.

На основании вышеизложенного, данный лесной участок не является лесопарковой зоной или границей с лесопарковой зоной.

В соответствии с договором аренды участка № 1 от 01.08.2003 г. ООО «Авто-Беркут» использовало лесной участок в кв. 21 выд. 12 Мшинского участкового лесничества Лужского лесничества (материалы лесоустройства 1994 года) с 01.08.2003 года.

Управление лесами ЛО отмечает, что на период заключения договора аренды участка на территории Лужского лесничества действовали материалы лесоустройства 1994 года.

Таким образом, участок, предоставленный в аренду ООО «Авто-Беркут» в 2003 году, располагался на территории кв. 21 выд. 12 Мшинского участкового лесничества Лужского лесничества.

По материалам лесоустройства 2007 года вышеуказанный участок располагается в кв. 21 выд. 8, ч. выд. 3,7,9 Мишинского участкового лесничества Лужского лесничества.

Управление лесами ЛО обращает Ваше внимание, что участок, используемый ООО «Авто-Беркут» имеет одни и те же географические координаты, но в связи с проведением лесоустройства 2007 года изменилась нумерация выделов на территории вышеуказанного участкового лесничества.

Действующий договор аренды на использование лесного участка в кв. 21 выд. 8, ч. выд. 3,7,9 Мишинского участкового лесничества Лужского лесничества, заключенный с ООО «Авто-Беркут» отсутствует.

В продлении договора аренды лесного участка ООО «Авто-Беркут» было отказано, в связи с принятием нового Лесного кодекса РФ по причине отсутствия в вступившем в силу новом лесном законодательстве такого вида использования лесов, как организация полигона твердых бытовых отходов.

Для осуществления дальнейшей деятельности по эксплуатации полигона ТБО требовался перевод участка лесного фонда в земли других категорий.

В 2009 году ООО «Авто-Беркут» было получено свидетельство о государственной регистрации права 78-АД 003085 от 17.06.2008 года на полигон твердых бытовых отходов садоводческих массивов «Мишинская», «Дивенская» и населенных пунктов Мишинской волости, расположенный по адресу: Ленинградская область, Лужский район, Лужский лесхоз, Мишинское лесничество, 21 квартал (выдел 12).

На основании вышеизложенного, ООО «Авто-Беркут» осуществляет свою деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации права собственности и лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности серии 78 № 00080 от 18 мая 2016 года.

По окончании договора аренды участка лесного фонда для организации полигона твердых бытовых отходов № 1 от 01.08.2003 года платежи от ООО «Авто-Беркут» в ЛОГКУ «Леноблес» не поступали.

В настоящее время произвести расчет арендной платы за использование земель лесного фонда за размещение полигона твердых бытовых отходов не представляется возможным ввиду отсутствия данного вида использования в Лесном Кодексе РФ, а также по причине отсутствия методики расчета в Постановлении Правительства РФ № 310 от 22.05.2007 года.

Постановлением Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» предусмотрен расчет ущерба, причиненного лесам вследствие загрязнения или захламления лесов коммунально-бытовыми и промышленными отходами, бытовым и строительным мусором.

Вместе с тем, в настоящее время не установлена законность и/или незаконность размещения полигона ТБО на территории кв. 21 выд. 8, ч. выд. 3,7,9 Мишинского участкового лесничества Лужского лесничества в связи с наличием у ООО «Авто-Беркут» свидетельства о государственной регистрации права собственности и лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности серии 78 № 00080 от 18 мая 2016 года.



Управление лесами ЛО отмечает, что деятельность ООО «Авто-Беркут» неоднократно проверялась различными контролирующими органами.

Так, в 2011 году по результатам проведенной проверки Комитетом Государственного контроля природопользования и экологической безопасности Ленинградской области, вина ООО «Авто - Беркут» в отсутствии надлежаще оформленных документов на лесной участок не установлена.

Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратурой также по результатам проведенной проверки было возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст.8.8 КоАП РФ от 21 июля 2017 № 21/06/16 в отношении ООО «Авто - Беркут».

Вместе с тем, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии было вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении от 21 июля 2017 № 21/06/16 в отношении ООО «Авто - Беркут».

Также лесничим Мшинского участкового лесничества Лужского лесничества – филиала ЛОГКУ «Леноблес» было возбуждено дело об административном правонарушении № 17/05-002 09 марта 2017 года по ст. 7.9 КоАП РФ.

13 марта 2017 года по данному делу было вынесено постановление № 17/05-002 о прекращении производства дела об административном правонарушении (до передачи дела на рассмотрение по подведомственности) в отношении ООО «Авто - Беркут» в связи отсутствием события преступления.

После установления факта незаконного нахождения полигона ТБО на территории земель лесного фонда должностными лицами Лужского лесничества – филиала ЛОГКУ «Леноблес» будет рассчитан ущерб, причиненный ООО «Авто-Беркут», а также будут приняты меры по взысканию причиненного вреда.

Сведения о переводе вышеуказанного лесного участка, расположенного в кв. 21 выд. 8, ч. выд. 3,7,9 Мшинского участкового лесничества Лужского лесничества – филиала ЛОГКУ «Леноблес» в земли промышленности или другие категории земель в Управлении лесами ЛО отсутствуют.

Директор



С.Н. Смертин

Исп. А.С. Гиутов  
Тел. 616-47-01



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191124, Санкт-Петербург, ш. Растрелли, д. 2, лит. А  
Тел.: (812) 611-40-10, факс (812) 611-40-20  
Зеленая линия: +7 (921) 908-50-86  
E-mail: gosecocontrol@lenreg.ru



✓ Председателю межрегиональной  
экологической общественной  
организации «Зеленый Фронт»

С.А. Виноградову

наб. Обводного канала, д. 14  
Санкт-Петербург, 192019

Природоохранному прокурору  
Ленинградской области

В.И. Мутьеву

ул. Моховая, д. 8,  
Санкт-Петербург, 191028  
plo-priroda@prok47.ru  
(для сведения)

Уважаемый Сергей Александрович!

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области (далее Комитет) по Вашему обращению, перенаправленному из Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратуры (вх. К-04-1384/2018 от 16.11.2018) о проведении проверки деятельности полигона ТБО в Лужском районе Ленинградской области, расположенного в квартале 21 Мшинского участкового лесничества Лужского лесничества, сообщает следующее.

Ранес по аналогичным обращениям, поступавшим из Департамента лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу (вх. № К-04-1196/2018 от 05.10.2018), а также из Департамента Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному (вх. № К-04-1196/2018-1-0 от 11.10.2018) проведена проверка.

В ходе проверки установлено следующее.

ООО Авто-Беркут использует участок лесного фонда в квартале 21, выдел 22 Мшинского участкового лесничества Лужского лесничества в целях складирования и захоронения твердых бытовых отходов.

Территория со стороны подъездных путей имеет ограждение в виде забора из профлиста с воротами и КПП (с указателями принадлежности к организации и контактные номера телефонов).

Территория полигона по периметру ограничена обводной канавой (канавы в границах отведенной площади), на поворотных точках имеются пикеты. При натурном обследовании территории проведена геодезическая съемка границ полигона ТБО, согласно данным съемки площадь полигона составила 9,11 га.

При въезде на полигон находится хозяйственная зона, площадью около 1 га, где

размещены бытовка, весы для большегрузной техники, гусеничный экскаватор.

На остальной части площади находятся 2 пожарных водоёма и собственно – захороненные отходы.

При осмотре установлено, что высота складироваемых отходов не превышает 6 м. Эта высота достигнута не только отходами, но и прослоенными между ними грунтами.

Работы по захоронению отходов проводятся на всей площади. Отходы, завезенные на территорию полигона, размещены исключительно в его границах.

По факту самовольного использования лесных участков без специальных разрешений на использование указанных участков лесничим Мшинского участкового лесничества – филиал ЛОГКУ «Ленобллес» 02.02.2017 года возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 7.9 КоАП РФ (в части самовольного использования лесных участков) в отношении ООО «АВТО-БЕРКУТ».

В связи с отсутствием события административного правонарушения вменяемого ООО «АВТО-БЕРКУТ» в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 и ч. 1 ст. 28.9 КоАП РФ должностное лицо, в производстве которого находилось дело об административном правонарушении, 13.03.2017 вынесло постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Таким образом, согласно п. 1 ч. 7 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств при наличии по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела.

По имеющимся в Комитете сведениям, а так же по результатам ранее проведенных проверок, установлено, что полигон ТБО был организован в соответствии с Распоряжением Правительства Ленинградской области от 19.06.2003 № 343-р «О предоставлении в аренду участка лесного фонда обществу с ограниченной ответственностью «АВТО-БЕРКУТ» для организации полигона твердых бытовых отходов в Лужском районе».

В соответствии с распоряжением между ООО «АВТО-БЕРКУТ» и ФГУ «Лужский лесхоз» был заключен договор № 1 от 01.08.2003 аренды участка лесного фонда для организации полигона ТБО (с дополнительным соглашением к нему от 11.09.2003) и получено разрешение № 1 на проведение в лесном фонде работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования от 15.11.2003, согласованное с руководителем Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды по Санкт – Петербургу и Ленинградской области.

В 2005 году получено разрешение на строительные-монтажные работы полигона ТБО, выданное Управлением Архитектуры и градостроительства Лужского муниципального района. Полигон ТБО введен в эксплуатацию в 2008 году (Разрешение на ввод в эксплуатацию выдано Администрацией Лужского муниципального района). Право собственности на введенный в эксплуатацию объект зарегистрировано Управлением Федеральной регистрационной службой по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, о чем сделана запись в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ними 17.06. 2009 № 47-78-01/0022009-156.

Эксплуатирующая полигон организация ООО «Авто-Беркут» обладает бессрочной лицензией на осуществление деятельности по обезвреживанию и

размещению отходов I-IV классов опасности 78 № 00080 от 28.05.2013 (ранее № ОП-19-000137(78) от 28.09.2009). В соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 01.08.2014 № 479 полигон включен в Государственный реестр объектов размещения отходов.

Таким образом, в части самовольного занятия лесного участка состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.9 КоАП РФ, отсутствует.

В связи изменением лесного законодательства и невозможностью заключения (перезаключения) договора аренды лесного участка для целей, не предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса РФ (от 04.12.2006 № 200-ФЗ), ООО «АВТО-БЕРКУТ» ведет работу по переводу земельного участка из состава земель лесного фонда в земли промышленности.

В соответствии с п. 3 Перечня поручений Губернатора Ленинградской области от 11.03.2014 № 65-2322/14 комитету по природным ресурсам Ленинградской области было поручено принять меры по ускорению процесса перевода земель, предназначенных для размещения полигона ТБО в Лужском районе, из категории земель лесного фонда в категорию земель промышленности и иного специального назначения.

Процедура перевода из земель лесного фонда в земли промышленности и земли иного специального назначения установлена Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.06 № 48. Решение о переводе земель лесного фонда принимает Правительство Российской Федерации.

На запрос Комитета (от 09.10.2018 исх. № 02-17320/2018) о предоставлении актуальной информации на 08.10.2018 о стадии работ по переводу земель лесного фонда Лужского лесничества, на которых расположен полигон ТБО, комитетом по природным ресурсам Ленинградской области предоставлена информация, что комплект документов, представленный ООО «АВТО-БЕРКУТ» (письмо от 06.08.2018 № 229), направлен в Федеральное агентство лесного хозяйства для рассмотрения (письмом от 17.08.2018 № 02-14030/2018).

До настоящего времени решение по результатам рассмотрения документов не поступало.

Заместитель председателя Комитета –  
начальник департамента государственного  
экологического надзора



А.А. Рылов



МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,  
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
сайт: www.mnr.gov.ru  
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru  
телетайп 112242 СФЕН

25.12.2018 № 12-50/10886-05  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Межрегиональная  
общественная экологическая  
организация «Зеленый фронт»

Наб. Обводного канала, дом 14,  
г. Санкт-Петербург, 192019

green-front@mail.ru

О направлении ответа

Минприроды России рассмотрело обращение Межрегиональной общественной экологической организации «Зеленый фронт», поступившее письмом от 02.11.2018 № 78-262, и по вопросам, изложенным в нем, сообщает следующее.

Порядок ведения государственного кадастра отходов утвержден приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 (далее – Порядок).

В силу положений пункта 16 Порядка Государственного реестра объектов размещения отходов (далее – ГРОРО) включает свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 18 Порядка ГРОРО формируется на основе информации об объектах размещения отходов (далее – ОРО), полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с Правилами инвентаризации ОРО, утвержденными приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 49 (далее – Правила инвентаризации ОРО).

Правилами инвентаризации ОРО не установлено указание в характеристике ОРО ни категории земель, на которых расположен ОРО, ни кадастрового номера участка. В связи с тем, что Порядком не предусмотрено предоставление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими ОРО, дополнительной информации об ОРО, у Росприроднадзора отсутствует возможность запросить информацию об установленной для участка, на котором расположен ОРО, категории земель.

Дополнительно сообщаем, что процедура исключения ОРО из ГРОРО установлена пунктом 22 Порядка, а именно в случае:

получения Росприроднадзором в уведомительном порядке от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОРО, заявления о прекращении эксплуатации ОРО;

вступления в законную силу в установленном порядке Постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, о предоставлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими ОРО, недостоверной информации об ОРО, на основании которой данный объект был включен в ГРОРО.

Иных оснований для исключения ОРО из ГРОРО не предусмотрено.

Также сообщаем, что в адрес Росприроднадзора от юридического лица, эксплуатирующего ОРО, заявление о прекращении эксплуатации данного объекта не поступало.

В связи с изложенным начать процедуру по исключению данного ОРО из ГРОРО не предоставляется возможным.

Директор Департамента государственной  
политики и регулирования в сфере охраны  
окружающей среды и экологической безопасности



А.В. Колодкин