



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Брянской области
БРЯНСКАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА
Брянской области
241050, г. Брянск, пер. Канатный, 5

Председателю Брянского отделения
межрегиональной общественной
экологической организации
«Зеленый фронт»

Виноградову С.А.

greenfront-32@mail.ru

23.04.2018 № 11820-2018

На № 32-334/3 от 23.03.2018

Брянской природоохранной прокуратурой проведена проверка по Вашему обращению по вопросу ненадлежащего исполнения обязанностей, возложенных на Управление Роспотребнадзора по Брянской области, в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с пунктом 6 Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 № 747 (далее – Положение № 747), Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства здравоохранения Российской Федерации, Положением о Федеральной службе, актами Федеральной службы и указанным Положением.

Пунктом 8 Положения № 747 установлено, что Управление осуществляет федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в том числе проводит санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования и иные виды оценок; организует и ведет в установленном порядке социально-гигиенический мониторинг; осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» содержание территорий городских и сельских поселений, промышленных площадок должно отвечать санитарным правилам.

АВ 002506

В соответствии с пунктом 4.11 «СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест» все средства борьбы с гололедом и участки размещения и устройства снежных «сухих» свалок необходимо согласовывать с районными санэпидстанциями, с учетом конкретных местных условий, исключая при этом возможность отрицательного воздействия на окружающую среду. Указанный нормативный акт применяется в части, не противоречащей СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы».

В силу пункта 4.9 Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Брянска, принятых решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.06.2006 № 460, места размещения снегосвалок организуются на основании распоряжений глав районных администраций города Брянска.

Пунктом 4.1.3 «СанПиН 2.1.5.980-00. 2.1.5. Водоотведение населенных мест, санитарная охрана водных объектов. Гигиенические требования к охране поверхностных вод. Санитарные правила и нормы», утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 22.06.2000, установлено, что не допускается сбрасывать в водные объекты, на поверхность ледяного покрова и водосборную территорию пульпу, снег, кубовые осадки и другие отходы и мусор, формирующиеся на территории населенных мест и производственных площадок.

Согласно сведениям, представленным Управлением Роспотребнадзора по Брянской области, согласование мест размещения снега не входит в полномочия органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора, определенных Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, устройство и оборудование мест снежных «сухих» свалок не регулируются санитарными правилами.

Кроме того, Управлением Роспотребнадзора по Брянской области при рассмотрении обращений граждан в адрес заявителей неоднократно направлялась информация о том, что в силу пункта 12 статьи 26 Федерального закона от 14.10.2014 № 307-ФЗ «СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест» признаны утратившими силу.

Вместе с тем, указанная норма федерального закона устанавливает, что при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, однако не признает утратившими силу «СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест» и не снимает обязанность по осуществлению согласования мест размещения снежных «сухих» свалок с органов санитарно-эпидемиологического надзора.

Таким образом, в нарушение требований статьи 21 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», пункта 4.11 «СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест», пунктов 8.3, 8.33 Положения № 747 органами Управления Роспотребнадзора по Брянской области не реализованы полномочия, установленные санитарным законодательством, что привело к размещению снегосвалок на территории г. Брянска в отсутствие согласования с органами санитарно-эпидемиологического надзора.

Более того, проверкой установлено, что Управление Роспотребнадзора по Брянской области осуществляет полномочия, установленные пунктом 8.1.1 Положения № 747, ненадлежащим образом при осуществлении проверки выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований санитарного законодательства, в частности, пункта 4.1.3 «СанПиН 2.1.5.980-00. 2.1.5. Водоотведение населенных мест, санитарная охрана водных объектов. Гигиенические требования к охране поверхностных вод. Санитарные правила и нормы», устанавливающего запрет сбрасывать в водные объекты, на поверхность ледяного покрова и водосборную территорию пульпу, снег, кубовые осадки и другие отходы и мусор, формирующиеся на территории населенных мест и производственных площадок.

В этой связи в адрес руководителя Управления Роспотребнадзора по Брянской области внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, которое в настоящее время находится в стадии рассмотрения.

С материалами проверки по настоящему обращению Вы можете ознакомиться в Брянской природоохранной прокуратуре в любое время в течение рабочего дня.

Ответ Брянского природоохранного прокурора Вы можете обжаловать в вышестоящую прокуратуру или в суд.

Природоохранный прокурор
старший советник юстиции

М.В. Зубко



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека по Брянской области**

2^й Советский переулок, 5^а г. Брянск, 241050

тел/факс (4832) 74-20-45 E-mail: uprav@32.rosпотребнадзор.ru

ОКПО 71149177 ОГРН 1053244054192 ИНН/КПП 3250058866/325001001

03.05.18г. № 4028
от _____

[По обращению.]

[ВрИО руководителя
Председателю МОО «Зелёный
фронт»
С.А.Виноградову
241050 г.Брянск пр.Станке
Димитрова ,54Акаб.12
Врио руководителя Управления
Росприроднадзора по Брянской
области
А.А.Горенкову
Пер.Осоавиахима ,1Б г.Брянск
241019]

Управление Роспотребнадзора по Брянской области (в дальнейшем Управление) по Вашему обращению, поступившему из Управления Росприроднадзора по Брянской области сообщает, что СанНиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населённых мест» п.4.11 которых устанавливает требование о согласовании с органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора участков по размещению и устройству снежных свалок, на основании ст.15. Федерального закона от 26.12.2008г № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», должностные лица органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора проверять не вправе, как требования, установленные нормативно-правовыми актами органов исполнительной власти СССР.

Санитарные правила, устанавливающие требования к размещению, устройству и оборудованию снежных свалок в санитарном законодательстве отсутствуют, в связи с чем согласование размещения мест снежных свалок с органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора не проводилось и не проводится.

Специалистами Управления совместно с Брянской природоохранной прокуратурой было проведено обследование снежных свалок на земельном участке на площадке около Первомайского моста, на земельном участке вдоль берега р.Десна по ул.Калинина, на земельном участке около автомобильной парковки вблизи железнодорожного вокзала Брянск-1 на соответствие мест размещения требованиям СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных водоёмов». Материалы проверки были отправлены в Брянскую природоохранную прокуратуру.

Также сообщаем, что в администрацию Брянской области по результатам рассмотрения территориальной схемы по обращению с отходами, направлены предложения о необходимости в территориальной схеме обращения с отходами провести расчёт необходимого количества мест размещения снежных свалок и указать их адреса.

Руководитель



Л.Н.Трапезникова

Н.А.Гетун. 662458