

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

21 марта 2018 года

г. Советск

Заместитель прокурора города Советска юрист 1 класса Гавриков А.Ю., рассмотрев материалы проверки по факту неисполнения администрацией Советского городского округа требований прокурора по представлению от 12.09.2017 № 7-12-3891-2016,

УСТАНОВИЛ:

02.08.2016 в адрес прокуратуры города Советска из прокуратуры области поступила информация из Управления Роспотребнадзора по Калининградской области по вопросу нарушения администрацией Советского городского округа природоохранного и санитарного законодательства.

По результатам проверки прокуратурой города 12.09.2016 в адрес администрации Советского городского округа внесено представление об устранении выявленных нарушений природоохранного законодательства, согласно которого администрации Советского городского округа необходимо было обеспечить безопасные для окружающей среды условия временно накопления отходов, путем возложения обязанности по содержанию и оборудованию площадки для временного размещения ила на МП ПУ «Водоканал»; поручить МП ПУ «Водоканал» оборудовать площадку временного хранения ила искусственным водонепроницаемым и химически стойким покрытием, а также обособленной сетью ливнестоков.

12.09.2016 представление прокурора рассмотрено. По результатам рассмотрения представления администрацией Советского городского округа принято следующее решение: МП ПУ «Водоканал» рассмотреть вопрос обустройства площадки для временного хранения осадков сточных вод водонепроницаемым и химически стойким покрытием. Свои предложения необходимо было представить в управление городского хозяйства и реформирования ЖКХ.

На период проверки 16.03.2018 установлено, что нарушения по результатам рассмотрения представления фактически не устранены.

Однако, по результатам рассмотрения представления 06.10.2016 за № 162 по поручению и.о. главы администрации Советского городского округа, МП ПУ «Водоканал» необходимо рассмотреть возможность обустройства площадки для временного хранения осадков сточных вод водонепроницаемым и химически стойким покрытием. Предложения представить в управление городского хозяйства и реформирования ЖКХ в срок до 04.11.2016.

02.12.2016 директором МП ПУ «Водоканал» в адрес заместителя главы администрации Советского городского округа направлена информация о том,

что для соблюдения требований СанПиН 2.1.7.1322 о временном хранении осадков сточных вод при проектировании и строительстве очистных сооружений в г. Советске построена площадка временного хранения обезвоженного ила с периодов накопления 3-6 месяцев, а администрацией Советского городского округа разработана проектно-сметная документация по объекту «Строительство площадки для складирования и временного хранения ила с очистных сооружений в г. Советске», которая направлена на прохождение экологической экспертизы в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования. Согласно проектно-сметной документации предусматривается строительство иловой площадки на естественном основании.

На основании поручения главы администрации Советского городского округа от 10.01.2017 № 02, МП ПУ «Водоканал» необходимо в срок до 01.07.2017 обеспечить безопасные для окружающей среды условия временного накопления отходов; оборудовать площадку для временного хранения ила искусственным водонепроницаемым и химически стойким покрытием, а также обособленной сетью ливнестоков. Также на МП ПУ «Водоканал» данным поручением возложена обязанность по содержанию и оборудованию площадки для временного размещения ила.

На основании поручения главы администрации Советского городского округа от 25.01.2017 № 14, МП ПУ «Водоканал» необходимо приступить к исполнению поручения главы администрации Советского городского округа от 10.01.2017 № 02 после получения положительного заключения экологической экспертизы по объекту «Строительство площадки для складирования и временного хранения ила с очистных сооружений в г. Советске».

26.01.2017 администрацией Советского городского округа в адрес Федеральной службы в сфере природопользования направлено обращение с просьбой провести государственную экологическую экспертизу проектной документации по объекту: «Площадка для складирования и временного хранения ила с очистных сооружений в г. Советске».

Ответным письмом №ОД-08-01-31/2223 от 07.02.2017 Врио руководителя Росприроднадзора, администрации Советского городского округа сообщено, что Управлению Росприроднадзора по Калининградской области поручено проведение государственной экологической экспертизы, указанной проектной и рабочей документации при ее предоставлении в адрес Управления в полном объеме.

Статьей 14 Закона установлено, что государственная экологическая экспертиза объектов, указанных в статьях 11 и 12 Закона, за исключением объектов, указанных в подпунктах 7.1 и 7.3 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 Закона, в том числе повторная, проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям настоящего Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе материалов, подлежащих экспертизе, в число которых, в соответствии с

абзацем 5 настоящей статьи, входят материалы обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 4.3. Приказа Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», информирование общественности и других участников оценки воздействия на окружающую среду на этапе уведомления, предварительной оценки и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду) осуществляется заказчиком. Информация в кратком виде публикуется в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти (для объектов экспертизы федерального уровня), в официальных изданиях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых намечается реализация объекта государственной экологической экспертизы, а также на территории которых намечаемая хозяйственная и иная деятельность может оказать воздействие. В публикации представляются сведения о:

- 1) названии, целях и месторасположении намечаемой деятельности;
- 2) наименовании и адресе заказчика или его представителя;
- 3) примерных сроках проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- 4) органе, ответственном за организацию общественного обсуждения;
- 5) предполагаемой форме общественного обсуждения (опрос, слушания, референдум и т.п.), а также форме представления замечаний и предложений;
- 6) сроках и месте доступности ТЗ по оценке воздействия на окружающую среду;
- 7) иной информации.

В связи с чем, 29.08.2017 администрацией Советского городского округа издано постановление №915 «О проведении общественных обсуждений по объекту «Площадка для складирования и временного хранения ила с очистных сооружений в г. Советске Калининградской области». Информация о проведении общественных обсуждений доведена до сведения общественности через средства массовой информации:

- федеральный уровень - в газете «Транспорт России» от 28.08.2017 №35;

- региональный уровень - в газете «Калининградская правда» от 01.09.2017 №160;

- местный уровень - в газете «Вестник»;

- на официальном сайте Советского городского округа в сети Интернет.

По результатам общественных обсуждений, проведенных 05.10.2017, принято решение направить проектную и рабочую документацию в

Управление Росприроднадзора по Калининградской области для прохождения государственной экологической экспертизы.

22.12.2017 администрацией Советского городского округа проведена оплата за проведение государственной экологической экспертизы проектной документации в сумме 205902 рубля.

В настоящее время данная проектная и рабочая документация проходит государственную экологическую экспертизу. Заявленный срок окончания экспертизы 26.03.2018.

При этом, в силу п. 7.2 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются, в том числе, проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности.

Таким образом, проведение государственной экологической экспертизы проектной и рабочей документации является обязательным.

Кроме того, в соответствии со ст. 2.1 ч. 1 Кодекса РФ об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор вносить представление в орган или должностному лицу, уполномоченному устранить допущенные нарушения закона. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

В связи с тем, что представление прокурора внесено в адрес главы администрации Советского городского округа 12.09.2016, то срок для принятия конкретных мер по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, истек спустя 30 дней, а именно 11.10.2016.

Сроки давности привлечения к административной ответственности, установленные ст. 4.5 КоАП РФ, по ст. 17.7 КоАП РФ один год с момента совершения правонарушения (с 11.10.2016 по 10.10.2017).

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из

следующих обстоятельств, в том числе, истечение сроков давности привлечения к административной ответственности.

Принимая во внимание, что срок исковой давности привлечения к административной ответственности истек 11.10.2017, то производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, на основании п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ,

На основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5, ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Отказать в возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 17.7 КоАП РФ в отношении главы администрации Советского городского округа Воищева Николая Николаевича, на основании п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

2. Ознакомить с данным определением заинтересованных лиц:

- главу администрации Советского городского округа Воищева Н.Н.,
- председателя КРО МЭОО «Зеленый Фронт» Иванова О.В.

Заместитель прокурора города

юрист 1 класса

 А.Ю. Гавриков