



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Брянской области
БРЯНСКАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА
Брянской области**

пер. Канатный, 5, г. Брянск, 241050

241050 г. Брянск, пр. Станислава Димитрова,
д. 54 А, каб. 12

Председателю МОО «Зеленый Фронт»
Виноградову С. А.

04.11.2016 № 4744-2016

УВЕДОМЛЕНИЕ

В соответствии с ч. 6 ст. 148 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации сообщая, что Брянским природоохранным прокурором Брянской области, в порядке надзора, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела от 08.07.2016 года, вынесенное старшим оперуполномоченным ОЭБ и ПК МО МВД РФ «Унечский» Полозовым С.И., по Вашему заявлению о незаконной рубке деревьев в сквере на пл. Советской в г. Мглин, отменено в связи с нарушением Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Материал проверки возвращен и.о. начальника ОП «Мглинское» МО МВД России «Унечское» УМВД России по Брянской области майору полиции Тараничеву А. В., для устранения выявленных нарушений. О принятом решении Вы будете уведомлены в установленный законом срок должностным лицом органа дознания ОП «Мглинское» МО МВД России «Унечское» УМВД России.

Приложение: постановление Брянского природоохранного прокурора Брянской области на 6 листах

Брянский природоохранный прокурор
старший советник юстиции


М. В. Зубко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

об отмене постановления органа дознания (дознавателя)
об отказе в возбуждении уголовного дела

г.Брянск

04 ноября 2016 года

Брянский природоохранный прокурор, старший советник юстиции Зубко М. В., рассмотрев материалы проверки по сообщению, зарегистрированному в КУСП № - 859 от 19.04.2016 года поступившего в Брянскую природоохранную прокуратуру от и.о. начальника ОП «Мглинское» МО МВД России «Унечское» УМВД России по Брянской области майора полиции Тараничева А. В.,

У С Т А Н О В И Л :

19.04.2016 в ОП «Мглинское» МО МВД РФ «Унечский» поступило обращение председателя МОО «Зеленый Фронт» Виноградова С.А. по факту порубки деревьев в количестве 60 штук на земельном участке около администрации Мглинского района Брянской области по адресу: г. Мглин, пл. Советская, д. 6.

22.04.2016 заместителем начальника полиции МО МВД РФ «Унечский» Семченко А.Н. по ходатайству ст. о/у ОЭБ и ПК МО МВД РФ «Унечский» Полозова С.И. срок проведения проверки сообщения о преступлении продлен до 10 суток.

29.04.2016 ст. о/у ОЭБ и ПК МО МВД РФ «Унечский» Полозовым С.И. вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ.

06.06.2016 заместителем Брянского природоохранного прокурора решение об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, и материал возвращен на дополнительную проверку.

При проведении дополнительной проверки старшим оперуполномоченным ОЭБ и ПК МО МВД РФ «Унечский» Полозовым С.И. было установлено следующее. Так 19.04.2016 года в Отд.П. «Мглинское» МО МВД России «Унечский» из природоохранной прокуратуры Брянской области поступило обращение председателя МОО «Зеленый Фронт» Виноградова С.А. по факту порубки деревьев в количестве более 60-ти штук на земельном участке в районе администрации Мглинского района Брянской области, по адресу: г. Мглин, пл. Советская, 6. В ходе проверки опрошен глава администрации Мглинского района Нушненко А.А., который пояснил, что в связи с опасениями в травмировании жителей, так как деревья в сквере, были поражены болезнями, гнилями, имели большую парусность и могли представлять опасность, им было вынесено постановление №114 от 10.02.2016 года о создании комиссии по обследованию деревьев в сквере на пл. Советская г. Мглин. Согласно информации администрации Мглинского района с связи с тем что нормативно правовой акт, регламентирующий порядок выдачи разрешения на вырубку, кронирование или посадку деревьев и кустарников не был утвержден, то назначение к вырубке производилось согласно постановления правительства РФ от 29.06.2007 года №414 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах». 12.02.2016 года комиссия под председательством заместителя главы администрации района по строительству: архитектуре, ЖКХ, транспорту и связи Собченко М.В., в составе: начальника отдела по строительству, архитектуре,

ЖКХ, транспорту и связи администрации района Галицкого С.В., архитектором района Перешивко Ю.В., главного инспектора по делам ГО и ЧС и охране окружающей среды Борового С.Г., заместителя директора ГКУ Брянской области «Мглинское лесничество» (по согласованию) Сабецкого Г.М. было проведено обследование, по результатам которого составлен акт обследования в сквере на пл. Советская г. Мглин. Комиссия установила, что деревья, произрастающие на площади, согласно «Ведомости перечета деревьев» подлежат спиливанию по следующим причинам: 45 деревьев всех категорий с раскидистой или асимметричной кроной с отдельными или многочисленными усохшими и сломленными крупными фрагментами кроны, неустойчивые к сильным ветрам; 29 деревьев с признаками поражения гнилевыми болезнями, нарушением прочности древесины и повышающими их буреломность и ветровальность; 22 дерева с наклоном ствола, образовавшимся из-за недостатка освещения или загущенности насаждений; 12 деревьев не предназначены для высадки в сквере. Так же комиссия рекомендовала создать сквер для отдыха местного населения с высадкой деревьев и кустарников декоративных пород. На основании данного акта главой администрации Мглинского района Пущиенко А.А. 25.02.2016 года было подписано постановление №149 о проведении работ по спиливанию деревьев в сквере на пл. Советской г. Мглина. Спилывание деревьев производилось Мглинское МУП ЖКХ на основании муниципального контракта от 25.01.2016 года «Благоустройство территории города Мглина на 2016 год» и представителями различных организаций г. Мглина на безвозмездной основе в виде «субботников». В настоящее время в сквере высажено более 60 деревьев различных пород. На основании изложенного в данном факте отсутствует событие преступления предусмотренного ст.260 УК РФ.

08.07.2016 года по результатам дополнительной проверки старшим оперуполномоченным ОЭБ и ПК МО МВД РФ «Унечский» Полозовым С.И. вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием события преступления предусмотренного ст. 260 УК РФ.

Изучением материалов проверки и принятого по нему решения установлено, что оно, в нарушение требований ч. 4 ст. 7 УПК РФ, принято незаконно, проверка проведена не в полном объеме, в связи с чем решение об отказе в возбуждении уголовного дела подлежит отмене.

Так согласно п. 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 N 21 (ред. от 26.05.2015) "О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования" предметом преступлений, предусмотренных статьями 260 и 261 УК РФ, являются лесные насаждения, то есть деревья, кустарники и лианы, произрастающие в лесах, а также деревья, кустарники и лианы, произрастающие вне лесов (например, насаждения в парках, аллеях, отдельно высаженные в черте города деревья, насаждения в полосах отвода железнодорожных магистралей и автомобильных дорог или каналов). При этом не имеет значения, высажены ли лесные насаждения или не отнесенные к лесным насаждениям деревья, кустарники, лианы искусственно либо они произросли без целенаправленных усилий человека.

Не относятся к предмету указанных преступлений, в частности, деревья, кустарники и лианы, произрастающие на землях сельскохозяйственного

назначения (за исключением лесных насаждений, предназначенных для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений), на приусадебных земельных участках, на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного, гаражного строительства, ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, животноводства и огородничества, в лесопитомниках, питомниках плодовых, ягодных, декоративных и иных культур, а также **ветровальные, буреломные, сухостойные деревья**, если иное не предусмотрено специальными нормативными правовыми актами. Рубка указанных насаждений, а равно их уничтожение или повреждение при наличии к тому предусмотренных законом оснований могут быть квалифицированы как хищение либо уничтожение или повреждение имущества.

В соответствии с п. 16 указанного Постановления Пленума Верховного Суда РФ под рубкой лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан применительно к статье 260 УК РФ следует понимать их спиливание, срубание или срезание, то есть отделение различным способом ствола дерева, стебля кустарника и лианы от корня.

Незаконной является рубка указанных насаждений с нарушением требований законодательства, например рубка лесных насаждений **без оформления необходимых документов** (в частности, договора аренды, решения о предоставлении лесного участка, проекта освоения лесов, получившего положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы, договора купли-продажи лесных насаждений, государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов), либо в объеме, превышающем разрешенный, **либо с нарушением породного или возрастного состава, либо за пределами лесосеки.**

В силу ч.1 ст. 84 Лесного кодекса к полномочиям органов местного самоуправления в отношении **лесных участков, находящихся в муниципальной собственности**, относятся: 1) владение, пользование, распоряжение такими лесными участками; 2) установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади такого лесного участка в целях его аренды; 3) установление ставок платы за единицу объема древесины; 4) разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов, а также проведение муниципальной экспертизы проектов освоения лесов; 5) осуществление муниципального лесного контроля в отношении таких лесных участков; 6) организация осуществления мер пожарной безопасности в лесах; 7) учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности; 8) представление информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней.

1.1. Органы местного самоуправления осуществляют разработку и утверждение лесохозяйственных регламентов лесничеств, лесопарков, расположенных на землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса.

В силу ст. 10 Федерального закона от 04.12.2006 N 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" Распоряжение лесными

участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в соответствии с **земельным законодательством**.

В соответствии со ст. 1 Закона Брянской области от 09.04.2008 N 26-3 (ред. от 07.05.2010) "О защите зеленых насаждений" зеленые насаждения - древесно-кустарниковая и травянистая растительность естественного и искусственного происхождения, а также отдельно стоящие деревья и кустарники, **не отнесенные к лесным насаждениям**, создающие благоприятную окружающую среду в населенных пунктах Брянской области.

В силу ст. 7 Закона Брянской области от 09.04.2008 N 26-3 (ред. от 07.05.2010) "О защите зеленых насаждений" в сфере защиты, использования и воспроизводства зеленых насаждений граждане и юридические лица обязаны: 1. Не допускать повреждения или уничтожения зеленых насаждений.

Согласно ст. 10 Закона Брянской области от 09.04.2008 N 26-3 (ред. от 07.05.2010) "О защите зеленых насаждений" порядок осуществления рубок зеленых насаждений в пределах населенных пунктов Брянской области определяется **нормативными правовыми актами органов местного самоуправления**.

Рубка зеленых насаждений, выполненная без оформления соответствующих разрешительных документов, считается незаконной.

Без предварительного оформления разрешения органа местного самоуправления может производиться вынужденный снос зеленых насаждений при аварийных ситуациях на объектах инженерного благоустройства и других объектах, требующих безотлагательного проведения ремонтных работ с последующим оформлением разрешительной документации. Ответственность за полноту и объективность сноса в данном случае возлагается на ответственного производителя работ.

В зеленых насаждениях, расположенных в скверах, парках, водоохранных зонах и озелененных участках, **допускаются санитарные рубки, рубки ухода и реконструкции**.

Вместе с тем, исходя из анализа приведенного законодательства, при проведении проверки старшим оперуполномоченным полиции ОЭБ и ПК МО МВД РФ «Унечский» Полозовым С.И. не приобщены к настоящему материалу:

- копия кадастрового паспорта земельного участка под сквером на пл. Советской в г. Мглин;

- копии всех документов из администраций Мглинского района и г. Мглина, подтверждающие образование и существование сквера на пл. Советской, в г. Мглин, балансовую принадлежность и остаточную стоимость всех срубленных деревьев в сквере;

- документы из местного лесничества о принадлежности срубленных деревьев к лесным насаждениям, выполняли ли они рекреационную функцию, относились ли когда – либо земли под сквером к лесному фонду;

- выписки из генерального плана, и правил землепользования и застройки Мглинского района, г. Мглина, в отношении данного сквера с указанием категории

земель и вида разрешенного использования земельного участка под срубленными деревьями;

- копии нормативных правовых актов администраций Мглинского района и г. Мглина (действующие на момент рубок деревьев в сквере) определяющие порядок осуществления рубок зеленых насаждений в пределах города Мглина, принятые в соответствии со ст. 10 Закона Брянской области от 09.04.2008 N 26-3 (ред. от 07.05.2010) "О защите зеленых насаждений";

- копии документов из администрации Мглинского района и г. Мглина, подтверждающие образование городских лесов, лесопарков в г. Мглине, их лесохозяйственный регламентов.

Принимая во внимание, изложенное и руководствуясь п. 1 и 6 части второй ст.37 и частью шестой ст. 148 УПК РФ,

П О С Т А Н О В И Л :

1. Отменить как незаконное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела от «08» июля 2016 года, вынесенное старшим оперуполномоченным ОЭБ и ПК МО МВД РФ «Унечский» Полозовым С.И.

2. Дать следующие указания начальнику органа дознания:

Приобщить к настоящему материалу:

- копию кадастрового паспорта земельного участка под сквером на пл. Советской в г. Мглин;

- копии всех документов из администраций Мглинского района и г. Мглина, подтверждающие образование и существование сквера на пл. Советской, в г. Мглин, балансовую принадлежность и остаточную стоимость всех срубленных деревьев в сквере;

- документы из местного лесничества о принадлежности срубленных деревьев к лесным насаждениям, выполняли ли они рекреационную функцию, относились ли когда – либо земли под сквером к лесному фонду;

- выписки из генерального плана и правил землепользования и застройки Мглинского района, г. Мглина, в отношении данного сквера с указанием категории земель и вида разрешенного использования земельного участка под срубленными деревьями;

- копии нормативных правовых актов администраций Мглинского района и г. Мглина (действующие на момент рубок деревьев в сквере) определяющие порядок осуществления рубок зеленых насаждений в пределах города Мглина, принятые в соответствии со ст. 10 Закона Брянской области от 09.04.2008 N 26-3 (ред. от 07.05.2010) "О защите зеленых насаждений";

- копии документов из администрации Мглинского района и г. Мглина, подтверждающие образование городских лесов, лесопарков в г. Мглине, их лесохозяйственный регламентов.

Решить вопрос о возбуждении уголовного дела по признакам преступления предусмотренные ч.3 ст.260 УК РФ.

Установить срок устранения выявленных нарушений 10 суток с момента получения материала проверки.

3. Направить настоящее постановление и.о. начальника ОП «Мглинское» МО МВД России «Унечское» УМВД России по Брянской области майору полиции

Тараничеву А. В. для организации исполнения. О результатах проверки сообщить в природоохранную прокуратуру в установленный законом срок.

4. О принятом решении уведомить заявителя, а также других заинтересованных лиц.

Настоящее постановление может быть обжаловано вышестоящему прокурору или в суд в порядке, установленном гл. 16 УПК РФ.

Брянский
природоохранный прокурор
старший советник юстиции



М. В. Зубко