



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Брянской области
БРЯНСКАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

Брянской области
пер. Канатный, 5, г. Брянск, 241050

Председателю МОО «Зеленый Фронт»

Виноградову С.А.

г. Брянск,
пр-т Станке Димитрова,
д. 54 «а», каб.12

29.04.2016 № 247ар-16
№ 32-152/1 от 05.04.2016

Проведенной Брянской природоохранной прокуратурой с привлечением специалистов Департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, Брянской городской администрации, Управления имущественных отношений Брянской области, Управления Россреестра по Брянской области, Отдела водных ресурсов по Брянской области Московско-Окского бассейнового водного управления прокуратурой проверкой по Вашему обращению и коллективному обращению жителей пос. Чайковичи Бежицкого района г. Брянска выявлены грубые нарушения земельного законодательства, законодательства об охране окружающей среды, допущенные Управлением имущественных отношений Брянской области.

Из обращения следует, что территория площади Халтурина в пос. Чайковичи Бежицкого района г. Брянска предоставлена под застройку индивидуальными жилыми домами, однако расположенное на ней озеро является естественным водосборником во время весенних паводков и ливней, предотвращает подтопление домов. Кроме того, указанная озелененная территория является местом отдыха населения.

Проверкой установлено, что приказом Управления имущественных отношений Брянской области от 13.02.2015 № 340 утверждена схема расположения земельного участка с кадастровым № 32:28:0011119:258, площадью 19019 кв. м., по адресу: площадь Халтурина, о/д 27 из земель населенных пунктов на территории кадастрового квартала 32:28:0011119: с разрешенным использованием – индивидуальное жилищное строительство.

Приказом управления имущественных отношений Брянской области от 07.10.2015 № 1670 утверждена схема расположения земельных участков на кадастровом плане территории, в соответствии с которой произведен раздел земельного участка с кадастровым 32:28:0011119:258 на 15 земельных участков.

Приказом Управления имущественных отношений Брянской области от 19.10.2015 г. № 1713 указанные участки включены в Перечень земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей.

Из указанных земельных участков 10 приказами Управления имущественных отношений Брянской области в период с октября 2015 года по февраль 2016 года переданы бесплатно в общую долевую собственность семьям, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства.

Пять земельных участков находятся в собственности Брянской области.

По информации Управления Росреестра по Брянской области, переданные общую долевую собственность семьям, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства, земельные участки оформлены в собственность граждан.

В ходе проверки, проведенной природоохранной прокуратурой с участием специалистов Департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, Брянской городской администрации, Управления имущественных отношений Брянской области, Управления Росреестра по Брянской области, Отдела водных ресурсов по Брянской области Московско-Окского бассейнового водного управления, установлено, что на площади Халтурина в пос. Чайковичи Бежицкого района г.Брянска вблизи домов №№ 7, 9, 11 расположен пруд-копань площадью 0,23 га, а вблизи домов №№ 41, 43 расположен ручей, протяженностью 7,02 км, впадающий в реку Болва, включенный в Государственный водный реестр под № 5.

По информации Управления по строительству и развитию территории Брянской городской администрации, согласно действующему Генеральному плану города Брянска (1994 г.) земельный участок с кадастровым номером 32:28:0011119:258, расположенный на площади Халтурина пос. Чайковичи Бежицкого района г. Брянска относятся к рекреационным озеленённым территориям общего пользования (парки, скверы, бульвары, благоустроенная пойма, озелененные овраги и т.д.) и фактически является местом общего пользования жителей с расположенными на нем зелеными насаждениями и водным объектом.

В соответствии с ч. 1 ст. 98 Земельного кодекса Российской Федерации к землям рекреационного назначения относятся земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

Согласно ч. 5 ст. 98 Земельного кодекса Российской Федерации на землях рекреационного назначения запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению.

Пунктом 12 ст. 85 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что земельные участки общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами, могут включаться в состав различных территориальных зон и не подлежат приватизации.

Статьей 105 Лесного кодекса Российской Федерации запрещено изменение границ зеленых зон, которое может привести к уменьшению их площади. В зеленых зонах запрещается размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, подземных трубопроводов.

Согласно ст. 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» зеленый фонд городских поселений, сельских поселений представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения, в том числе в зеленых зонах, лесопарковых зонах, и других озелененных территорий в границах этих поселений. Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды. На территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения.

В соответствии со ст. 3.3 Закон Брянской области от 11.04.2011 № 28-З (в ранее действовавшей редакции) «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность земельных участков в Брянской области» земельные участки, находящиеся в государственной собственности Брянской области, предоставляются на основании решения управления имущественных отношений Брянской области в виде приказа. Формирование земельных участков (акт выбора, утверждение границ, межевание, постановка на кадастровый учет), предназначенных для предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, или личного подсобного хозяйства, или садоводства, или огородничества и дачного строительства, или животноводства, или под строительство жилого дома, осуществляется Управлением в соответствии с документацией по планировке территории, утвержденной в установленном порядке, и на основании документов территориального планирования и градостроительного зонирования в порядке, установленном земельным законодательством Российской Федерации и Брянской области.

В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

В силу ст. 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации к документам территориального планирования относится генеральный план поселения, городского округа, который содержит: положение о территориальном планировании; карту планируемого размещения объектов местного

го значения поселения или городского округа; карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа; карту функциональных зон поселения или городского округа.

Согласно пункту 2 ст. 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации подготовка схемы расположения земельного участка осуществляется с учетом утвержденных документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, проекта планировки территории, землеустроительной документации, положения об особо охраняемой природной территории, наличия зон с особыми условиями использования территории, земельных участков общего пользования, территорий общего пользования, красных линий, местоположения границ земельных участков, местоположения зданий, сооружений (в том числе размещение которых предусмотрено государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъекта Российской Федерации, адресными инвестиционными программами), объектов незавершенного строительства.

В соответствии с пунктом 16 статьи 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации, основанием для отказа в утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории является разработка схемы с нарушением предусмотренных статьей 11.9 настоящего Кодекса требований к образуемым земельным участкам.

Согласно части 6 статьи 11.9 Земельного кодекса Российской Федерации образование земельных участков не должно нарушать требования, установленные настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Таким образом, Управлением имущественных отношений Брянской области на территории площади Халтурина в пос. Чайковичи образованы земельные участки с разрешенным видом использования – под жилищное строительство и предоставлены в собственность многодетным семьям в нарушение вышеуказанных положений законодательства, поскольку в соответствии с действующим Генеральным планом города Брянска эти земельные участки относятся к рекреационной зоне, и в силу закона приватизации не подлежат. Использование этих участков не по целевому назначению запрещено.

О наличии на этих участках водоохранной и прибрежной защитной полосы водоема № 123 и ручья, впадающего в водоем № 122,121,120 р. Болва Управлению имущественных отношений Брянской области было известно из информации Управления по строительству и развитию территории города Брянска, полученной 04.12.2015 и 07.12.2015.

Кроме того, по информации Управления строительства и развития территории г. Брянска на запрос Управления имущественных отношений Брянской области от 04.02.2016 № 27-846 о возможности строительства индивидуальных жилых домов на земельных участках с кадастровыми но-

мерами 32:28:0011119:267, :268, :273, :279, расположенных по адресу: г. Брянск, пл. Халтурина, Управлением по строительству было дано отрицательное заключение, со ссылкой на то, что земельный участок с кадастровым номером 32:28:0011119:258 относится к рекреационным территориям общего пользования. При этом, по информации Управления по строительству, Управление имущественных отношений по вопросу о возможности формирования земельных участков на указанной территории с разрешенным использованием: для индивидуальной жилой застройки, не обращалось.

Отделом водных ресурсов Московско-Окского бассейнового водного управления на запрос Управления имущественных отношений Брянской области от 25.03.2015 № 27-2912 сообщено, что в соответствии с копией топографической съемки земельного участка 32:28:0011119:258, выполненного МУП «Архитектурно-планировочное бюро» г. Брянска в районе пл. Халтурина Бежицкого района г. Брянска расположен водный объект – озеро.

Согласно кадастровому паспорту земельного участка 32:28:0011119:258, его часть, площадью 654 кв.м. расположена в охранной зоне газораспределительного пункта, расположенного по адресу: г. Брянск, пл. Халтурина.

Правилами охраны газораспределительных сетей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878 предусмотрено наложение ограничений на земельные участки, входящие в охранные зоны газораспределительных сетей, которыми, в том числе, запрещается строить объекты жилищно-гражданского и производственного назначения.

По результатам проверки прокуратурой Брянской области в адрес Губернатора Брянской области внесено представление об устранении указанных нарушений действующего законодательства и привлечении к ответственности лиц их допустивших.

С материалами проверки по настоящему обращению Вы можете ознакомиться в Брянской природоохранной прокуратуре в любое время в течении рабочего дня.

Разъясняю, что ответ Брянского природоохранного прокурора Вы можете обжаловать в вышестоящую прокуратуру или в суд.

Заместитель природоохранного прокурора
младший советник юстиции



В.В.Дерков

Исп.Холомеев А.И.,
тел.64-96-93

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**БРЯНСКАЯ ГОРОДСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ**

Ленина проспект, д. 35, Брянск, 241002

Тел. 66-40-44. Факс 72-20-96.

goradm@gorod.bryansk.ru www.admin.bryansk.ru

16.05.2016 № 1554-р Ви

На №

Председателю МЭОО «Зеленый
Фронт»**С.А. ВИНОГРАДОВУ**Станке Димитрова пр-т, д.54-А,
каб.12, Брянск, 241050**Уважаемый Сергей Александрович!**

Брянская городская администрация, рассмотрев Ваше обращение, направленное в Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Брянской области по вопросу планируемой застройки индивидуальными жилыми домами территории (кадастровый номер земельного участка 32:28:0011119:258) вокруг озера на площади Халтурина в п.Чайковичи Бежицкого района г.Брянска, сообщает, что по результатам рассмотрения данного вопроса природоохранной прокуратурой Брянской области в адрес областных структурных подразделений направлено представление прокурора Брянской области А.П. Войтовича от 19.04.2016 №07-08-2016 по вопросу устранения нарушений земельного законодательства, законодательства об охране окружающей среды в отношении земельных участков, расположенных на площади Халтурина в п.Чайковичи, предоставленных многодетным семьям на основании Закона Брянской области

от 11.04.2011 №28-З «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трёх и более детей, в собственность земельных участков в Брянской области».

В рамках рассмотрения данного представления Брянская городская администрация предложила использовать данные земельные участки в соответствии с действующими документами территориального планирования.

И.о. заместителя Главы администрации



А.С. Вербицкий